

**ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ ОПЫТА**

# **НАШ ПУТЬ К УСПЕХУ**

**ОПЫТ АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ  
В РЕАЛИЗАЦИИ ИНИЦИАТИВ ГРОМАД**

---

---



г. Симферополь  
2010 г.

Это издание подготовлено в рамках выполнения проекта «Местное развитие, ориентированное на громаду», который финансируется Европейским Союзом, софинансируется и внедряется Программой развития ООН в Украине. Мнения, выводы и рекомендации, содержащиеся в этих материалах, принадлежат исполнителям проекта, авторам и составителям этого издания и не обязательно отражают взгляды Европейского Союза или ПРООН.

Под редакцией:

– Сапего О.М., консультант Постоянной комиссии по местному самоуправлению и административно-территориальным вопросам Верховной Рады АР Крым;

– Ахмерова С.Ш., региональный координатор проекта ЕС/ПРООН «МРГ» в АР Крым.

– Умерова Д.Э., региональный координатор проекта ЕС/ПРООН «МРГ» в АР Крым.

Тираж - 200 экз.

Изготовлено дизайн издательством

«Тезис» e-mail: [tezis2006@ukr.net](mailto:tezis2006@ukr.net)

Издание:

Проект «Местное развитие, ориентированное на громаду»

Адрес: ул. Ивана Мазепы 3, офис 109-110, г. Киев, 01010

Тел. / факс: (0 44) 280 3618, 289 4358 Сайт: [www.cba.org.ua](http://www.cba.org.ua)

---

---



**Проект «Местное развитие, ориентированное на громаду»** был основан в сентябре 2007 года. Цель проекта – содействовать устойчивому социально-экономическому развитию на местном уровне посредством поддержки и софинансирования общественных инициатив во всех областях Украины и Автономной Республике Крым. В основе Проекта лежит подход «развитие, ориентированное на громаду». Подход предусматривает, что местные громады, органы местной исполнительной власти и самоуправления совместно будут определять приоритеты развития своих территорий, совместно планировать и реализовывать мероприятия для обеспечения устойчивого развития своего села, поселка или города. Инициатива финансируется Европейской Комиссией в рамках программы международной технической помощи ЕС, софинансируется и внедряется Программой развития ООН в Украине при поддержке Правительства Украины.

Европейский Союз состоит из стран – членов, которые решили поэтапно объединить свои инновации и ресурсы. Совместно, в течение 50-летнего периода расширения, страны-союзники построили зону стабильности, демократии и поступательного развития, поддерживая культурное разнообразие, толерантность и индивидуальные свободы. Европейский Союз заинтересован в обмене этими достижениями и ценностями со странами и людьми вне его границ.

**Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)** является глобальной сетью ООН в отрасли развития, которая выступает за позитивные изменения и предоставляет странам доступ к источникам знаний, опыта и ресурсов, с целью помочь людям во всем мире строить лучшую жизнь. ПРООН сотрудничает с 166 странами мира, помогая им находить собственные пути в разрешении глобальных и национальных проблем в отрасли человеческого развития. Улучшая свои собственные возможности, они имеют преимущество использовать опыт и знание сотрудников ПРООН и широкого круга наших партнеров.

**ПРООН** помогает Украине на пути к обеспечению лучших стандартов жизни, благосостояния и демократии. Мы

предлагаем наилучший международный опыт с целью улучшения возможности наших местных партнеров преодолеть вызовы человеческого развития и также помогаем нашим национальным партнерам в воплощении эффективных государственных программ. Деятельность Организации направлена на создание условий для людей с меньшими возможностями извлекать полную пользу от позитивных изменений в Украине.

В Украине с 1993 года ПРООН помогает разрабатывать программы ради достижения украинских целей развития. Четыре главных сферы деятельности сосредотачиваются на демократическом управлении, преодолении бедности, достижении процветания и украинских целей развития тысячелетия, гарантировании местного развития и безопасной среды для человеческого развития. В каждой из этих тематических сфер мы обеспечиваем баланс между внедрением мероприятий по разработке политико-правовых документов, аналитико-совещательной деятельностью, мероприятиями по улучшению возможности наших национальных партнеров и отдельными пилотными проектами.

Подробнее о деятельности ПРООН здесь:

**[www.undp.org.ua](http://www.undp.org.ua)**

---

---

## СОДЕРЖАНИЕ

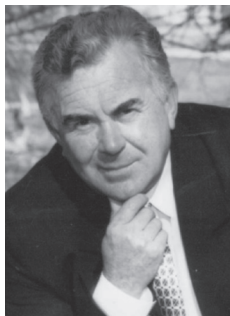
Предисловие .....	3
Вступление .....	8
Основные этапы деятельности проекта ЕС / ПРООН «Местное развитие, ориентированное на громаду» в Автономной Республике Крым .....	9
Организация громад для совместных действий .....	13
Планирование снизу-вверх при участии громады .....	14
Внедрение микропроектов .....	17
Выводы .....	21
Приложение .....	24

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ:

ЕС	– Европейский Союз
ПРООН	– Программа развития ООН
Проект, МРГ	– Проект ЕС / ПРООН «Местное развитие, ориентированное на громаду»
ОПВ	– Областное подразделение внедрения
ОГ	– Организация громады
КУП	– Команда Управления Проектом
ФМР	– Форум местного развития
РРЦГ	– Районный ресурсный центр громад
МП	– Микропроект

---

## СИЛЬНАЯ ГРОМАДА – СИЛЬНЫЙ РЕГИОН – СИЛЬНАЯ УКРАИНА



Одной из насущных проблем современности для украинского общества является активизация территориальных громад, возвращение им веры в собственные силы и возможности.

Подводя итоги реализации проектов в Автономной Республике Крым по развитию местного самоуправления, следует отметить успешное внедрение совместного проекта ЕС/ПРООН «Местное развитие, ориентированное на громаду» в сферу социально-экономического развития республики. Реализация проекта осуществляется в рамках Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве между Верховной Радой Автономной Республики Крым, Советом министров Автономной Республики Крым и Программой развития Организации Объединенных Наций, подписанного 28 июля 2008 года.

Данный Проект дает возможность продолжить работу по развитию деятельности территориальных громад, с целью решения социально-экономических проблем в сорок одной сельской громаде из восьми отобранных районов. За истекший период подготовлено 45 микропроектных предложений на общую сумму около 7 700 000 гривен, и, на сегодняшний день, уже реализовано 42 микропроекта. А это, ремонт ФАПов, детских садов, школ, водообеспечение сел, утилизация мусора и покупка школьного транспорта.

У всех нас – и у власти, и у громад, и у наших международных партнеров есть одна цель: улучшить жизнь людей и, вместе с тем, дать реальную возможность громадам не на словах, а на деле, реализовывать свои планы, воплощать свои инициативы в конкретные добрые дела. Мы убеждены не только в том, что реализация проекта будет успешной для Крыма, но и в том, что приобретенный опыт будет как для власти, так и для громад, серьезным основа-

нием для дальнейшего сотрудничества с международными организациями, и тем самым повышать уровень жизни в нашей стране.

Выражаю надежду на дальнейшее сотрудничество и партнерство в деле устойчивого развития сельских территорий Автономной Республики Крым.

С уважением,

Председатель  
Постоянной комиссии  
Верховной Рады АРК  
по местному самоуправлению  
и административно-территориальным  
вопросам



Н. КОЛИСНИЧЕНКО

## 1. ВСТУПЛЕНИЕ

**Главная цель** документирования опыта в Автономной Республике Крым – применение подхода по развитию, ориентированному на громаду, в рамках реализации проекта Европейского Союза и Программы развития ООН «Местное развитие, ориентированное на громаду». Распространение



положительного опыта территориального объединения людей в вопросах обеспечения устойчивого социально-экономического развития на данной территории. Документирование опыта увеличит осведомленность всех заинтересованных сторон по реализации Проекта в республике, позволит проанализировать влияние

сотрудничества местных органов власти и общественных организаций на развитие края, выявить сложности, которые мешают привлечению местных громад к процессу принятия решений и предложить пути их устранения.

В издании содержатся информационно-аналитические материалы относительно результатов совместной работы местных властей и громад, представлены рекомендации по усилению данного партнерства в направлении улучшения условий жизни граждан.

Данное издание предполагается распространить среди представителей органов исполнительной власти, местного самоуправления республики и местных громад потенциальных участников Проекта «Местное развитие, ориентированное на громаду».



---

---

## 2. ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТА ЕС / ПРООН «МЕСТНОЕ РАЗВИТИЕ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА ГРОМАДУ» В АВТОНОМНОЙ РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

Совместный проект Европейского Союза и Программы развития ООН «Местное развитие, ориентированное на громаду» начал свою деятельность в Автономной Республике Крым 23 мая 2008 года. С целью представления проекта и механизмов его внедрения, в Верховной Раде АРК в этот день прошел региональный семинар с участием председателей и заместителей председателей районных советов и государственных администраций, голов сельских, поселковых и городских советов.



В ходе семинара участники были проинформированы об условиях реализации проекта на местном уровне и развитии партнерства с районными советами и администрациями, сельскими, поселковыми и городскими советами. В частности, они узнали о том, что проект охватит 8 из 14 районов Крыма, в которых созданы 45 организаций громад. Каждая ОГ разработала свой план развития, устав, собрала членские взносы и подготовила проект в социальной, экономической или экологической сферах, в соответствии со своими приоритетами. Для обсуждения инициатив громад, планирования и отбора приоритетных проектов для финансирования, использовался механизм обсуждения и утверждения проектов на местных форумах развития.

*Представляя проект на семинаре, заместитель Председателя Верховной Рады АРК Михаил Бахарев отметил накопленный положительный опыт сотрудничества всех уровней власти в Крыму с Программой развития ООН в сфере повышения эффективности децентрализованного управления и местного самоуправления при участии всех*

*заинтересованных сторон. Со своей стороны, руководитель проектов Европейской Комиссии в Украине Владимир Кондрачук подчеркнул, что укрепление демократического правления через инициативы местного развития с привлечением громад является одним из приоритетов сотрудничества Украины и Европейского Союза. Наконец, старший программный менеджер ПРООН Оксана Ремига рассказала о значении нового проекта в общем контексте стратегии и целей деятельности Программы развития ООН в Украине.*

В ходе презентации, участники получили исчерпывающую информацию по концепции, приоритетным направлениям, целям и условиям софинансирования микропроектов громад. Помимо презентации, участникам семинара были розданы информационные материалы и образцы для подачи заявок на участие в проекте.

По итогам презентации 13 из 14-ти районов АРК высказали заинтересованность и направили заявки на участие в проекте. Единственным районом, не включившимся в этот процесс, стал Симферопольский. Такая позиция районных властей может быть объяснена отличием уровня социально-экономического развития данной территории и его тесными связями с городом-столицей Симферополь, что делает микрогрантовые предложения менее интересными для района в общем контексте его развития.

На конкурсной основе из 13 районов было отобрано 8. И уже 1 июля 2008 года представители Верховной Рады АРК и проекта ЕС/ПРООН «Местное развитие, ориентированное на громаду» утвердили районы АРК, которые примут участие в Проекте. В список вошли следующие районы: Джанкойский, Кировский, Красногвардейский, Красноперекопский, Первомайский, Раздольненский, Сакский и Советский. По окончанию процедуры отбора, началась работа по подписанию соглашений о партнерстве.

*Отбор проектов для получения бюджетного финансирования в Автономной Республике Крым отличается от практикуемой Программой развития ООН процедуры тем, что отсутствует ранжирование участников по критериям. Более того, не предусмотрено участие местных бюджетов и вовлечение громад, которые остаются, таким*

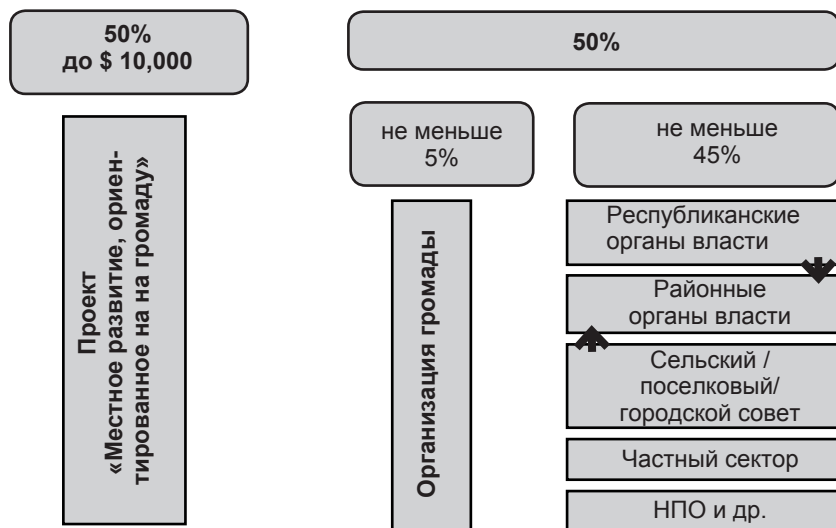
*образом, вне процесса. Фактически, по государственной программе местные власти пишут проекты, которые затем выставляются на конкурс. Если Верховная Рада подерживает такие проекты, они получают финансирование непосредственно из бюджета Верховной Рады АРК.*

После отбора районов-участников и подписания соглашений о партнерстве, были проведены презентации целей, приоритетов и условий Проекта для депутатов местных советов и глав местных органов власти в каждом из 8 районов. Местным советам, заинтересованным в участии, были предложены все материалы, необходимые для подачи заявок. Всего было собрано 74 заявки.

Большое количество полученных заявок и детальное изучение каждой из них, привело к необходимости проводить отбор двумя частями. Заявки были ранжированы в соответствии с предложенными таблицами. Каких-либо особенностей по отбору заявок в Автономной Республике Крым не было. Использовалась общепринятая форма, отражающая социально-экономическое развитие района, желание участвовать в микропроектах и финансовые вклады сторон.

В сентябре в каждом из 8 отобранных районов было определено по 5 пилотных местных советов, которые при технической и финансовой поддержке Проекта смогли улучшить условия проживания своих граждан. Для этого жители населенных пунктов создали общественные организации, определили приоритеты развития и предложили для финансирования по одному микропроекту. Всего Проект поддерживает предложения местных громад по улучшению условий проживания и базовой социальной инфраструктуры в таких сферах как: здравоохранение; энергосбережение; экология; водоснабжение; транспорт (школьный автобус). Проект работает в селах, поселках и малых городах с населением до 10 тысяч человек. Наряду с помощью в развитии и самоорганизации граждан-участников, Проект предлагает грантовую поддержку, которая становится стартовым капиталом для реализации инициатив ГО (до 10 000 долларов США и не более 50% от стоимости всего проекта). Остальная половина бюджета инициатив громад должна финансироваться за счет взноса жителей громады (не менее 5%), частного сектора и средств государственного и местных бюджетов (45% от общей стоимости проекта).

## Процедура финансирования проектов громад



Таким образом, налаживаются механизмы софинансирования между громадой, центральной и местной властями, донорскими организациями и частным сектором. Уже в ноябре 2008 года Командой Управления Проектом в г. Киеве были утверждены первые 7 микропроектов громад от АР Крым. По условиям Проекта, каждому региону Украины была выделена квота в 40 микропроектов громад (по \$ 400,000 на каждый регион) по 5 микропроектов в 8 отобранных районах. В некоторых случаях доля СВА в микропроектах громад составила меньше, чем запланированные \$ 10000. В связи со сложившейся экономией, Проект смог профинансировать дополнительные 5 инициатив громад (так называемая квота «40 +»), распределенных по всей территории АР Крым. Таким образом, по состоянию на 1 августа 2010 было утверждено 45 микропроектных предложений на общую сумму 7 758 555, 00 гривень (см. Приложение I), из которых уже реализовано 13 микропроектов. Средняя стоимость одного микропроекта составляет 172 412,00 гривень.

### 3. ОРГАНИЗАЦИЯ ГРОМАД ДЛЯ СОВМЕСТНЫХ ДЕЙСТВИЙ

В украинском обществе мобилизовать громаду достаточно сложно. На этом пути основными трудностями являются:

- всеобщая пассивность. Среди сельского населения основную часть составляют пожилые люди, мировоззрение которых сформировалось еще в советские времена. Привычка выполнение указаний «сверху», получение поддержки от государства, тяжелый переходный период в начале становления государственности (недоверие к различным проектам, а тем более со своим софинансированием), непонимание своей роли в развитии села;
- отсутствие у населения информации о возможности участия в подобных проектах;
- страх перед ответственностью;
- отсутствие опыта в организации и реализации соответствующих проектов и т.д.

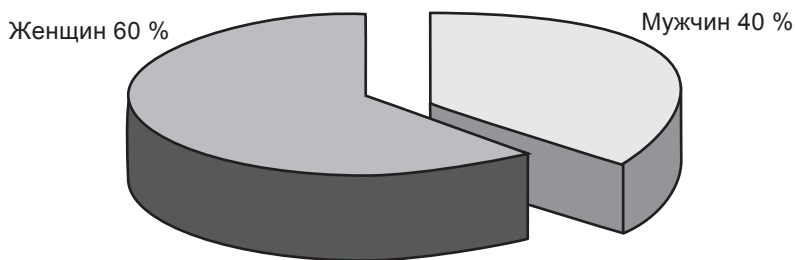


Учитывая все вышеперечисленные факторы, была проведена информационная кампания в отобранных громадах с целью привлечения всех жителей населенного пункта к участию в общем собрании села (поселка, города). Такие мероприятия были проведены во всех отобранных населенных пунктах и послужили толчком к первому диалогу с местными жителями. Люди поверили в свои силы, поверили в то, что путем объединения можно не только решать насущные проблемы села, но добиваться социально-экономического развития территории, на которой они проживают. На всех этапах формирования и становления громады Проектом проводились семинары, тренинги по лидерству, планированию, бухгалтерскому учету написанию МП, и т.д.

Всего было проведено 28 тренингов для 764 человек,

из них 677 членов ГО, что составляет 88,6% и 87 человек, представителей от власти, что составляет 11,4%. В течение 2008-2010 годов, благодаря поддержке Проекта, в Крыму было зарегистрировано 45 общественных организаций, в которых участвуют 6338 целевых домохозяйств или 100% от их общего количества на соответствующих территориях. Выгодаполучателями являются 22997 человек, из них: 9282 мужчин (40%) и 13715 женщин (60%).

**Диаграмма 1: Гендерное распределение в организациях громад, в % соотношении**



Действительно, когда общественность чувствует собственную силу и появляется возможность улучшить свою жизнь собственными руками, то меняется и отношение людей к жизненному подходу на местном уровне. Таких примеров сегодня в Крыму уже 45. Жители наших сел, крымчане, в действительности трудолюбивы и готовы объединяться для улучшения своей собственной жизни, но, к сожалению, не всегда знали как, им нужен был толчок и финансовая поддержка.



---

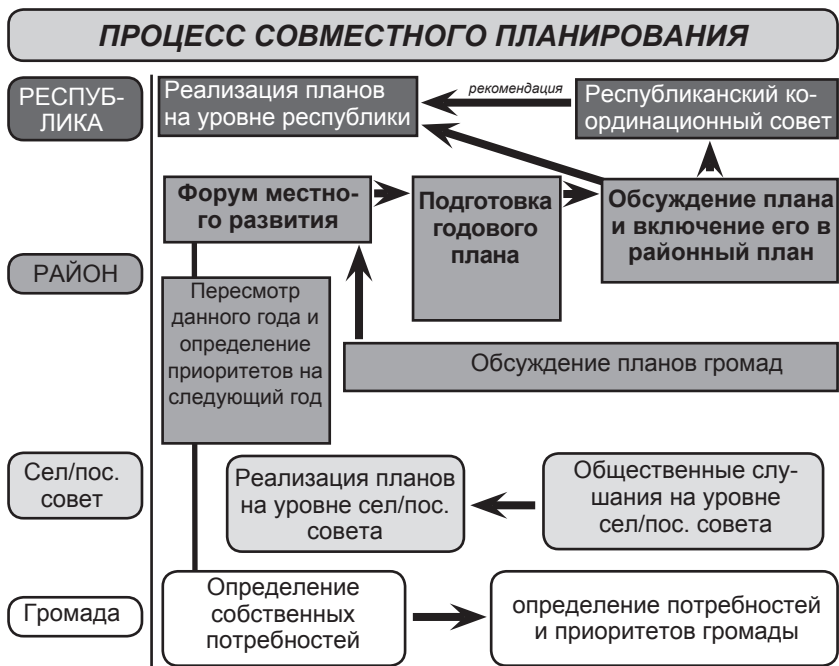
#### 4. ПЛАНИРОВАНИЕ СНИЗУ-ВВЕРХ ПРИ УЧАСТИИ ГРОМАДЫ

Доказанная истина, что планы, инициированные непосредственно людьми, имеют больший вес, поскольку местные жители лучше знают свои проблемы. Именно поэтому люди должны принимать непосредственное участие в определении своих потребностей и в их приоритизации. Для ини-

цирования совместного планирования специалисты Проекта организовали 45 вторых диалогов. Планы, которые были подготовлены при участии членов громады, в последствии учитывались на всех уровнях власти и были внесены в планы развития сел и районов. План, разработанный людьми, продвигается вверх: с местного уровня (Схема I) на районный и республиканский уровни. Совместное планирование создает одну команду из членов громады (организации);

**Преимущества процесса совместного планирования заключаются в том, что:**

- позволяют максимально учитывать точку зрения всех членов громады (организации);
- предусматривают рациональную базу для распределения ресурсов;
- позволяют рационально использовать сильные стороны, квалификацию и способности жителей;
- дают наилучший шанс для процветания в будущем.



**Схема I: Процесс планирования снизу-вверх**

С целью совместного принятия решений внедрена практика проведения Форумов Местного Развития. На территории Автономной Республики Крым в каждом из восьми районов форумы основаны распоряжением председателей Районных Государственных Администраций. В их состав входят руководители Районных Государственных Администраций, Районного Совета, сельские (поселковые) головы, начальники районных управлений и отделов, представители общественных организаций.

Цель форумов местного развития – сотрудничество, совместное планирование и принятие решений между властями всех уровней и громадами. После утверждения на форумах местного развития микропроектные предложения были поданы организациями громад на рассмотрение специалистов Проекта и прошли процедуру оценки и утверждения в Киевском управлении проектом.

Заседания форумов местного развития проводятся систематически, на них решаются проблемные вопросы, касающиеся включения планов развития громад от местного до районных планов развития, оказывается методическая и техническая поддержка специалистов Проекта. На сегодняшний день в Крыму проведено 39 заседаний Форумов Местного Развития.

На республиканском уровне, с целью содействия в реализации Проекта создан **Республиканский Координационный Совет**. Указанный орган является консультативно-совещательным. Его основными задачами являются:

- Координация мероприятий по реализации Проекта в Автономной Республике Крым;
- Осуществление мониторинга реализации Проекта в Автономной Республике Крым;
- Содействие привлечению соответствующих органов исполнительной власти и органов местного самоуправления к реализации Проекта;
- Выработка рекомендаций по дальнейшей реализации Проекта.

В соответствии с возложенными на него задачами Координационный Совет имеет право:

- В установленном порядке привлекать к работе должностных лиц органов исполнительной власти и местного самоуправления, работников предприятий, учреждений, ор-



ганизаций, ученых, специалистов, представителей объединений граждан и органов самоорганизации населения;

➤ Заслушивать в установленном законом порядке на своих заседаниях информацию представителей органов местного самоуправления и районных государственных администраций в Автономной Республике Крым, объединений граждан и органов самоорганизации населения, принимающих участие в реализации Проекта;

➤ Получать информацию и материалы, необходимые для деятельности Координационного совета, в порядке, установленном действующим законодательством;

➤ Обращаться за методической, информационной, организационной помощью, а также с предложениями к руководству Проекта и Программы развития организации Объединенных Наций в Украине.

Возглавил Республиканский координационный совет по реализации Проекта «Местное развитие, ориентированное на громаду» в Автономной Республике Крым Председатель Верховной Рады Автономной Республики Крым Владимир Константинов. В его состав вошли руководители райгосадминистраций и районных советов – участники Проекта, отдельных управлений Верховной Рады АР Крым и Совета Министров АР Крым, координаторы республиканского подразделения управления Проектом. Заседания совета происходят регулярно. В отчетном периоде таких заседаний организовано и проведено 5.

Для поддержки форумов действуют республиканский и районные ресурсные центры громад. В Крыму сейчас создано 6 из 8 предусмотренных РРЦГ, сотрудники которых оказывают консультативно-техническую помощь громадам в реализации их микропроектов, а также распространяют информацию об опыте Проекта и результатов его внедрения на уровне района.

---

---

## 5. ВНЕДРЕНИЕ МИКРОПРОЕКТОВ

С начала реализации Проекта утверждено 45 микропроектных предложений громад в Автономной Республике Крым, из которых 40 основных МП, 3 – по квоте «40 +» и 2 – по квоте «40 + +».

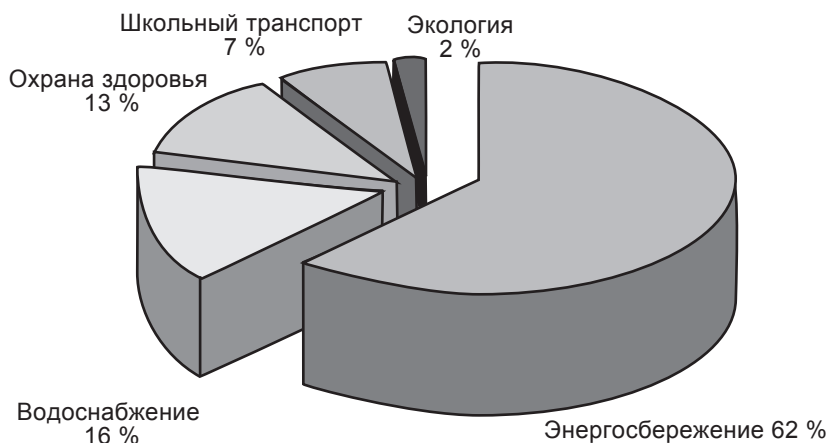
**Таблица II: Вклады каждой из сторон для реализации 45 микропроектов в АР Крым**

Общая стоимость инициатив составляет, грн.	Вклад каждой из сторон, грн.		
	вклад проекта МРГ, грн.	вклад местных бюджетов, грн.	вклад организация громад, грн.
7758555	3125262	3904169	644124
100,00%	40,28%	50,32%	8,30%

Как видно из Таблицы II, процентное соотношение взносов каждой из сторон в реализацию микропроектов соответствует подписанным соглашениям и составляет: 40,28% от Проекта, 50,32% от местных бюджетов, 8,30% от организаций громад соответственно. Такое партнерство позволяет районам решить проблемные вопросы и повысить самостоятельность громад.

По приоритетам 45 микропроектных предложений, поддержанных в Автономной Республике Крым, распределены следующим образом: 28 микропроектов направлены на энергосбережение, 6 – на здравоохранение, 7 – на водоснабжение, 3 – на местный транспорт (школьный автобус), 1 – на экологию.

**Диаграмма II: Распределение микропроектных предложений по приоритетам, %**



Предполагается, что пользу от реализации 45 микропроектов получат свыше 22 997 человек, из которых примерно 13 715 - это женщины и 9 282 - мужчины.

*Реализация совместного проекта ЕС/ПРООН «Местное развитие, ориентированное на громаду» в Красноперекопском районе началась в конце 2009 года. Первоначально возникало много вопросов и у представителей территориальных громад, и у контактных лиц от района: как правильно написать проект, составить схему долевого участия, определить поддерживаемые приоритеты и т.д.*

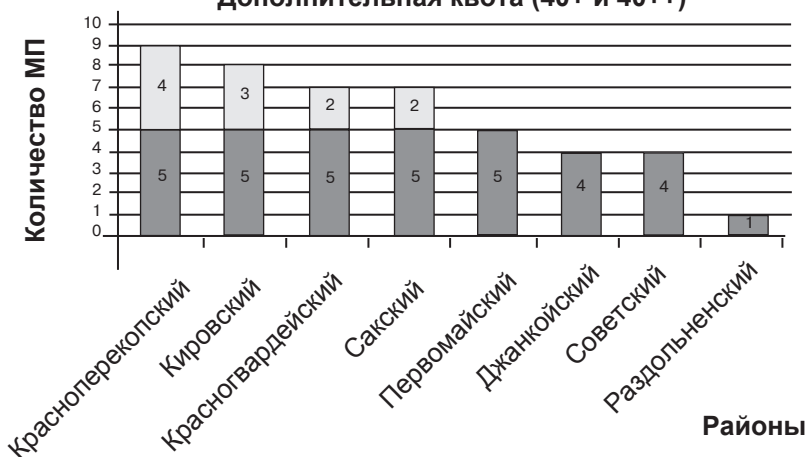


*Конечно, первые проекты продвигались медленно и с ошибками, но было огромное желание у громад решить наболевшие вопросы, а у местной власти – поддержать громады в их начинаниях. Координаторы проекта в Крыму организовывали тренинги, семинары, поездки по обмену опытом в другие регионы Украины и в Польшу как для представителей громад так и для властей, помогали в проведении Форумов местного развития, и т.д. Такое совместное сотрудничество дало свои плоды, и как результат – реализация 9 проектов в Красноперекопском районе, воплощение инициатив громад в улучшении их уровня жизни, ценный опыт сотрудничества с международными организациями.*

*Мехоношина А. А.,  
начальник управления образования  
Красноперекопской райгосадминистрации,  
координатор проекта МРГ в Красноперекопском районе*

Лидерами в реализации микропроектов являются Красноперекопский, Кировский, Красногвардейский и Сакский районы. В результате такой активной работы Красноперекопский, Кировский, Красногвардейский и Сакский районы получили возможность реализации дополнительных 10 микропроектных предложений по квоте «40 +» и «40 + +» (см. Диаграмму III).

**Диаграмма III:**  
**Количество микропроектов в пилотных районах АРК**  
**Дополнительная квота (40+ и 40++)**



Таким образом, громады вышеупомянутых районов получили от проекта «Местное развитие, ориентированное на громаду» дополнительные финансовые ресурсы для решения своих проблем (см. Приложение I). Подтверждением этих слов является Таблица III.

**Таблица III: Распределение финансирования микро-проектов громад по пилотным районам**

<b>№</b>	<b>Название района</b>	<b>Общий бюджет МП грн.</b>	<b>Вклад ОГ (включая вклад работами и материалами), грн.</b>	<b>Вклад местных бюджетов, грн.</b>	<b>Вклад проекта МРГ, грн.</b>
1	Красноперекопский	1 447 628	73 898	689 995	683 735
2	Кировский	1 202 785	78 964	532 933	590 888
3	Красногвардейский	1 299 648	136 010	714 912	448 726

4	Сакский	1 364 631	72 516	812 611	479 504
5	Первомайский	926 773	189 568	449 616	287 589
6	Джанкойский	655 413	34 404	309 167	311 842
7	Советский	793 450	55 389	449 682	288 379
8	Раздольненский	68 227	3 375	30 253	34 599
<b>Всего</b>		<b>7 758 555</b>	<b>64 4124</b>	<b>3 989 169</b>	<b>3 125 262</b>

Как видим, наибольшую долю в софинансировании инициатив громад со стороны международного донора получили Красноперекопский и Кировский районы.

С принятием местных бюджетов планируется завершить все утвержденные микропроекты громад по АРК до конца 2010 года.

Неотъемлемой составляющей Проекта выступает обеспечение широкого информирования жителей громад о достигнутых положительных результатах. Именно благодаря активной работе с представителями республиканских и районных средств массовой информации об успехах участников Проекта известно далеко за пределами их населенных пунктов. На протяжении всего времени реализации проекта было проведено 8 пресс-конференций, организовано 48 сообщений о ходе реализации Проекта в средствах массовой информации, размещены 16 публикаций на сайтах районных государственных администраций и районных советов, выпущено 6 информационных вестников.

---

## 6. ВЫВОДЫ

Проанализировав состояние реализации в АРК совместного проекта ЕС / ПРООН «Местное развитие, ориентированное на громаду», можно сделать вывод, что главная его цель постепенно воплощается в жизнь. Приведенные примеры демонстрируют, что когда громады видят конкретные результаты своего труда, то они становятся движущей силой дальнейшего развития своих сел, поселков или городов. Поэтому своеобразный девиз Проекта «Сильная громада – сильный регион – сильная Украина» является чрезвычайно актуальным.

Чтобы понять эффективность и выгоду от реализации проекта «Местное развитие, ориентированное на громаду», мы примем распространенную методику SWOT-анализа. Такой анализ позволяет определить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы относительно дальнейшего внедрения Проекта.

**Таблица IV.  
SWOT-анализ деятельности проекта  
ЕС/ПРООН «Местное развитие,  
ориентированное на громаду» в АРК**

<b>Сильные стороны</b>	<b>Возможности</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Решения социально-экономических проблем громад.</li> <li>2. Экономия средств местных бюджетов.</li> <li>3. Поддержка Проекта республиканской и районными властями.</li> <li>4. Общественный аудит по использованию финансовых ресурсов.</li> <li>5. Эффективная система консультативной помощи со стороны Проекта.</li> <li>6. Планирования «снизу-вверх».</li> <li>7. Участие в Проекте координаторов ОПВ.</li> <li>8. Усиление доверия среди членов громад уже в случае перечисления авансом первого транша со стороны Проекта.</li> <li>9. Действенность громад.</li> <li>10. Укрепление веры членов громад в собственные силы.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Приобретенный опыт членами ОГ можно использовать в реализации подобных инициатив.</li> <li>2. Изучение положительного опыта других регионов и другими районами республики, которые не являются участниками Проекта.</li> <li>3. Повышенная мотивация громад в случае успешной реализации микропроекта.</li> <li>4. Возможность предоставления финансовых ресурсов из республиканского бюджета.</li> <li>5. Создание подобного республиканского проекта после завершения этой инициативы с целью дальнейшего развития.</li> </ol>
<b>Слабые стороны</b>	<b>Угрозы</b>
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Финансово-экономический кризис.</li> <li>2. Отсутствие утвержденных государственного и местных бюджетов.</li> <li>3. Ограниченность бюджетного финансирования.</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Пассивность членов громад, руководителей проектов в регионе и местных органов власти.</li> <li>2. Формальный подход к созданию ОГ.</li> <li>3. Непрозрачность деятельности ОГ.</li> </ol>

<p>4. Отсутствие районных ресурсных центров громад.</p> <p>5. Медлительность пробуждения сельских громад.</p> <p>6. Отсутствие достаточного числа квалифицированных специалистов для подготовки соответствующей документации.</p> <p>7. Отсутствие опыта в ОГ по реализации подобных проектов.</p> <p>8. Несовершенство законодательства.</p>	<p>4. Негативный опыт в реализации микропроектов может привести к неуспешности проекта и недоверию общественности относительно его внедрения.</p> <p>5. Неэффективное использование финансовых ресурсов.</p> <p>6. Конфликт интересов райгосадминистрации и райсовета.</p>
---	--

Используя SWOT-анализ убеждаемся, что успех проекта ЕС / ПРООН «Местное развитие, ориентированное на громаду» зависит от многих факторов. Для успешного внедрения Проекта все партнеры на каждом этапе его реализации должны качественно и своевременно выполнять свою работу.

В тех районах, где идет совместная, активная работа районных и местных властей, сельские громады чувствуют себя более уверенно при реализации своих МП. Сельским (поселковым) головам и общественным лидерам, которые имеют стабильную поддержку обеих ветвей власти, легче донести до жителей села необходимость совместного планирования.

На уровне районов и сельских/поселковых советов важную организационную роль играют координаторы от районов. От их заинтересованности и понимания основных принципов, заложенных в основу проекта, зависит скорость и успешность сельских советов в осуществлении МП. В республике возникли все предпосылки для создания в районах Ресурсных центров развития громад.

Те перспективы, которые открываются перед громадами благодаря поддержке Проекта ЕС / ПРООН «Местное развитие, ориентированное на громаду», трудно переоценить, потому что Проект помог местному населению творить свое будущее, дал возможность сплотиться и совместно решать проблемы, достигать поставленных целей и задач. Именно процесс – планирование «снизу-вверх» начался в громадах нашего полуострова, которые поверив в свои силы, активно повышают свои жизненные стандарты.

## Статистические данные по микропроектам в АР Крыму 2008-2010

№	Наименование района	№ п/п	Наименование с/с, села	Название ОГ	Проект	Бюджет проектов/Вклады сторон				
						Всего (грн.)	МРГ (грн.)	ОГ (грн.)	с/с (грн.)	РС/РГА (грн.)
1	Красногвардейский район	1	Ленинский с/с, с.Звездное	«Звездное»	«Ремонт системы водоснабжения»	198222	45900	63429	78393	10500
		2	Петровский с/с, с.Красная Поляна	«Возрождение»	«Ремонт и оборудование амбулатории»	213165	45900	12265	120000	35000
		3	Зерновской с/с, с. Новоекатериновка	«Родничок»	«Ремонт системы водоснабжения»	246400	45900	28000	2500	170000
		4	Котельниковский с/с, с.Котельниково	«Здоровья»	«Энергосбережение путем замены оконных блоков в школе»	155000	78000	7700	69300	
		5	Амурский с/с, с.Амурской	«Дружба»	«Энергосбережение путем замены оконных блоков в школе»	153632	77000	7700	68932	
		6	Амурский с/с, с.Амурской	«Дружба»	«Энергосбережение путем ремонта уличного освещения»	176473	78900	8946	88627	
		7	Краснознаменский с/с с. Краснознаменка	«Успех»	Энергосбережение, путем замены оконных блоков в школе	156756	77126	7970	71660	
2	Первомайский район	1	Крестьяновский с/с, с.Новая деревня	«Водограй»	«Ремонт системы водоснабжения»	223610	45900	84310	69400	24000
		2	Гришинский с/с, с.Фрунзе	«Новая жизнь»	«Ремонт системы водоснабжения»	228784	45222	66980	90000	26582





4	Кировский пгт.	« Орленок»	«Энергосбережение, путем замены оконных блоков в д/с»	118600	77408	5902	35290	
4	Сакский район	1	Ореховский с/с, с.Орехово	«ОСМД №2»	344900	77500	17500	249900
		2	Крымский с/с, с.Валентиновка	«Ника»	168500	76000	8500	84000
		3	Сизовский с/с, с. Сизова	«Светлячок С+»	159571	76334	9428	73809
		4	Суваровский с/с, с.Каменоломня	«Каменноломня»	90576	45788	5289	39499
		5	Новофедоровский с/с, с.Новофедоровка	«Майбутнє Новофедорівки»	94808	47920	4674	42214
		6	Сизовский с/с, с. Сизова	«Светлячок С+»	160466	77962	9500	73004
		7	Новофедоровский с/с, с.Новофедоровка	«Майбутнє Новофедорівки»	345810	78000	17625	190185
5	Советский район	1	Пушкинский с/с с.Пушкино	«Струмок»	137390	68629	7273	61488
		2	Красногвардейский с/с с. Красногвардейское	«Феникс»	126100	63550	6261	56289

		3	Чапаевский с/с с. Чапаевка	«Надия»	«Ремонт системы водоснабжения»	370960	81200	33855	255905	
		4	Дмитровский с/с, с.Ровенки	«Надия»	«Школьный автобус»	159000	75000	8000	76000	
6	Джанкойский район	1	Новокрымский с/с, с.Новокрымка	«Пошук»	«Энергосбережение, путем замены оконных блоков в школе»	171060	76509	8580	12883	73088
		2	Майский с/с, с.Майское	«Солнышко»	«Энергосбережение, путем замены оконных и дверных блоков в д/с»	168717	79500	8473	24744	56000
		3	Ермаковский с/с с.Ермаково	«Солнечный луч»	«Энергосбережение, путем замены оконных и дверных блоков в д/с»	150233	75833	8351	11854	54195
		4	Вольновский п/с, п.Вольное	«Карусель»	«Энергосбережение, путем замены оконных блоков в д/с»	165403	80000	9000	25404	50999
7	Красноперекопский район	1	Воинковский с/с, с. Воинка	ГО «Партнер-2009»	«Энергосбережение, путем замены оконных блоков в школе»	169837	80585	9252		80000
		2	с. Ишунь, Ишунский с/с	ГО «Надия-2009»	«Энергосбережение, путем замены оконных блоков в д/с»	160692	80500	8249	21943	50000
		3	Новопавловский с/с, с.Новопавловка	«Авицена»	«Ремонт и оборудование Амбулатории»	160461	79873	8190	22400	49998

