

Малі громади України отримають допомогу Євросоюзу

Надія Шуневич



Як подолати бідність українських громад обговорили на вступній конференції проекту Європейської Комісії "Місцевий розвиток, орієнтований на громаду".

Мета цього заходу - представити концепцію нового проекту Європейської Комісії, що співфінансується та виконується Програмою розвитку ООН в Україні, та обговорити ключові аспекти його впровадження за участі представників центральних та місцевих органів влади, органів місцевого самоврядування, громадських організацій, міжнародної донорської спільноти.

Проект "Місцевий розвиток, орієнтований на громаду" розраховано на 3,5 роки із загальним бюджетом 13,3 мільйона євро (12 млн євро - внесок Єврокомісії, 1,3 млн євро - внесок ПРООН). Він має на меті підтримати громади в усіх областях України у вирішенні найважливіших потреб їх розвитку через соціальну мобілізацію, розбудову спроможності та впровадження громадських ініціатив (міні-проектів). Щонайменше одна тисяча невеликих за обсягом міні-проектів у сфері комунального водопостачання, навколишнього середовища, енергетики та місцевого транспорту

буде відібрано та підтримано в рамках проекту. Цільовою групою проекту є громади сіл, селищ та малих міст з населенням до 10 тис. чол. у 200 районах, в яких реалізовуватиметься проект.

Пленарне засідання відкрили пан посол Ієн Боуг, Голова Представництва Європейської Комісії в Україні, та пан Френсіс О'Доннелл, Постійний координатор системи ООН в Україні та Постійний представник ПРООН в Україні, які привітали аудиторію та висловили подяку учасникам і

Уряду України за підтримку проекту, оскільки успішний місцевий розвиток та підвищення стандартів життя неможливі без спільних дій усіх зацікавлених сторін на місцях: місцевої громади, представників місцевих органів влади, місцевого бізнесу, засобів масової інформації та інститутів громадянського суспільства.

У своєму виступі пан посол Ієн Боуг зупинився на важливих засадах проекту -



увага до потреб громади, принцип співфінансування, самоорганізації та соціальної мобілізації громади, а також підкреслив основні передумови його успіху - політична, організаційна та фінансова підтримка проекту з боку районних та обласних органів влади, органів місцевого самоврядування та Уряду України.

Пан Френсіс О'Доннелл, Постійний координатор системи ООН в Україні та Постійний представник ПРООН в Україні, зазначив, що проект "Місцевий розвиток, орієнтований на громаду" є загальнонаціональною програмою, що буде впроваджуватися у тісній співпраці з найважливішим партнером, Європейською Комісією, за підтримки різноманітних міністерств та державних структур. Проект зміцнить потенціал місцевих громад, які зможуть розвивати міцне демократичне суспільство, керувати власними потребами та стануть менш залежними від державної підтримки.

Протягом конференції представники Європейської Комісії, Програми розвитку ООН, експерти проекту презентували учасникам конференції суть та методологію проекту, план заходів щодо його розгортання в регіонах, формат угод про партнерство в рамках проекту між Програмою розвитку ООН та місцевими органами виконавчої влади, механізми координації проекту на обласному та районному рівнях.

Зокрема, мова йшла про критерії вибору районів та громад для участі в проекті. До складу основних критеріїв вибору включено зацікавленість та відповідальність відповідних органів місцевої влади, готовність та гарантії щодо співфінансування проектів громадських ініціатив за рахунок коштів місцевих бюджетів, зобов'язання сприяти впровадженню проекту. Крім того, вибір здійснюватиметься відповідно до ряду соціально-економічних показників, таких як рівень бідності, потреби щодо вдосконалення місцевої інфраструктури та послуг, а також доступ населення до водопостачання, екологічна ситуація в районі тощо.

Наступним кроком в рамках реалізації проекту, за словами його координатора від Представництва Європейської Комісії Володимира Кондрачука, буде представлення проекту у кожній області та Автономній Республіці Крим, а згодом у кожному з відібраних цільових районів. Робочі візити в області України розпочнуться з кінця січня 2008 року, за їх результатами



має бути підписано угоди про співпрацю в рамках проекту між ПРООН та обласною владою (обласна державна адміністрація та обласна рада). Було зазначено, що підписання саме тристоронніх угод (ПРООН-ОДА-обласна рада) забезпечить ефективну координацію проекту в межах відповідної області.

Після цього передбачено провести зустрічі з керівництвом відібраних пілотних районів та керівниками зацікавлених підрозділів, під час яких буде обговорено взаємні зобов'язання сторін в рамках проекту, планування заходів, процедуру та критерії вибору громад-учасниць. Порядок вибору цільових районів та громад-учасниць проекту включатиме такі етапи: запрошення до подачі заявок від районів/громад, збір додаткової інформації про можливі цільові райони та громади, оцінку потенціалу їх розвитку, аналіз та систематизацію заявок, складання попереднього списку потенційних учасників та відбір цільових районів і громад спільно з відповідними органами місцевої влади.

У кожному пілотному районі проектом передбачено запровадити форум місцевого розвитку (ФМР) під головуванням райдержадміністрації або райради. Його мета - сприяти сталому економічному розвитку громад через спільне планування та прийняття рішень за участю громади, ефективному розподілу фінансових ресурсів, а також децентралізації територіального управління та демократичному врядуванню на регіональному рівні. До складу ФМР входить голова районної адміністрації, районної ради, сільської/міської ради пілотних громад, керівники

відповідних підрозділів районних адміністрацій та рад, представники обласних органів влади, голови організацій громад, сформованих у рамках проекту, представники місцевого приватного сектора та комунальних підприємств.

Учасники конференції зазначили відповідність проекту основним пріоритетам соціально-економічного розвитку України, зокрема, Загальнодержавної програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства України на період 2007-2011рр., Плану дій Україна-ЄС, зокрема, щодо забезпечення розвитку громадянського суспільства в Україні, запровадження ефективних механізмів подолання бідності та збільшення зайнятості, посилення соціальної інтеграції, зменшення розриву між рівнями розвитку регіонів та поліпшення можливостей для місцевого розвитку.

За результатами конференції було прийнято пропозиції для подальшого розгляду Кабінетом Міністрів України, іншими зацікавленими органами державної влади та місцевого самоврядування. Інформація про проект, матеріали його вступної конференції, спільно погоджені висновки та пропозиції учасників конференції розміщено на веб-сайті проекту:

<http://www.cba.org.ua/materials.php>.

За додатковою інформацією про проект та його реалізацію прохання звертатися до: Володимира Кондрачука, координатора проектів Представництва Європейської Комісії в Україні (volodymyr.kondrachuk@ec.europa.eu) та Оксани Реміги, старшого керівника програм ПРООН в Україні (oksana.remiga@undp.org). ❖